



WICEPREZES RADY MINISTRÓW  
MINISTER  
KULTURY, DZIEDZICTWA NARODOWEGO  
I SPORTU  
*prof. dr hab. Piotr Gliński*

Warszawa, 23 sierpnia 2021 r.

CI-ZIP.0110.6.2021.IJ

## DECYZJA

Zastosowując się do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dn. 23 października 2018 roku, który wraz z uzasadnieniem został doręczony do Ministerstwa Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu dn. 13 lipca 2021 roku, Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu rozważył punkt 4 wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska z dn. 12 lutego 2018 roku. Po rozpatrzeniu w/w punktu, dotyczącego „informacji o przyznanych nagrodach pracownikom Ministerstwa w roku 2017 poprzez podanie imienia, nazwiska, daty nagrody oraz uzasadnienia przyznania nagrody” złożonego w trybie dostępu do informacji publicznej przez Katarzynę Batko-Tołuc i Szymona Osowskiego – członków zarządu Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie 02- 605 przy ul. Ursynowskiej 22/2, na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.) oraz art. 104 § 1 i 2 ustawy z 14 czerwca 1960 roku – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.) orzeka się co następuje

**odmawia się udostępnienia informacji publicznej**

## UZASADNIENIE

13 lipca 2021 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie dostarczył do Ministerstwa Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu prawomocny wyrok

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Administratora oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie <http://bip.mkidn.gov.pl> w zakładce ochrona danych osobowych.

z dn. 23 października 2018 roku wraz z uzasadnieniem, w którym zobowiązał Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu do rozważenia pkt. 4, wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska z dn. 12 lutego 2018 roku, który dotyczył „informacji o przyznanych nagrodach pracownikom Ministerstwa w roku 2017 poprzez podanie imienia, nazwiska, daty nagrody oraz uzasadnienia przyznania nagrody”.

Po analizie wnioskowanego materiału, wnioskodawca został poinformowany pismem z dn. 30 lipca 2021 r., że organ nie dysponuje informacją we wnioskowanym zakresie oraz że informacja ta może zostać wytworzona na bazie posiadanych przez organ informacji, co skutkuje jednak zakwalifikowaniem informacji w żądanym zakresie jako informacji przetworzonej. Wnioskodawca został poinformowany o przesłankach ustawowych udostępnienia informacji przetworzonej oraz poproszony o uzupełnienie wniosku i wskazanie przesłanki potwierdzającej „szczególnie istotne znaczenie dla interesu publicznego” udostępnienia informacji przetworzonej, sporządzonej przez organ, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego pisma.

W odpowiedzi na powyższe pismo, wnioskodawca pismem z dn. 9 sierpnia 2021 roku wskazał, że wnioskowana informacja jest istotna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, którzy są zainteresowani tematem nagród przyznanych osobom zatrudnionym w instytucjach publicznych, a zapoznanie się z tego typu informacjami spełnia funkcję kontroli społecznej i realizuje prawo społeczeństwa do informacji. Wnioskodawca zadeklarował również, że jest w stanie wykorzystać wskazane dane do lepszej ochrony interesu publicznego, a próby takie podejmuje od lat.

Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu nie dysponuje gotowymi zestawieniami, o które wnosi wnioskujący. Przy użyciu posiadanego oprogramowania komputerowego, na podstawie danych zawartych w bazach danych poszczególnych ewidencji i rejestrów gromadzonych na mocy przepisów prawa przez Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu, możliwe jest wytworzenie dokumentu zawierającego dane, o które prosi wnioskodawca, stanowiącego informację publiczną. Należy wskazać, że uzyskanie takich danych w formie dokumentu urzędowego wymaga przetworzenia dużej liczby dokumentów, dokonania ich analizy i segregacji. Powyższe oznacza, że wniosek o udostępnienie informacji publicznej jest w istocie wnioskiem o udostępnienie informacji przetworzonej.

Zasadniczo przetworzenie informacji jest zebraniem lub zsumowaniem pojedynczych wiadomości będących w posiadaniu podmiotu zobowiązanego, wymagających samodzielnego ich zredagowania, związanego z koniecznością przeprowadzenia przez tenże podmiot czynności analitycznych. W orzecznictwie sądowno-administracyjnym podkreśla się, że nawet wniosek o udostępnienie informacji publicznej prostej, ze względu na skalę działań, jakich

podjęcia wymaga jego realizacja, może być uznany za wniosek o udostępnienie informacji przetworzonej. Będzie tak w sytuacji, gdy liczba czynności, jakie musiałby wykonać podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej, osiągnie poziom mogący zdeorganizować pracę tego podmiotu. Tak może być w sytuacji gdy realizacja wniosku wymaga zebrania, zanonimizowania i sporządzenia wielu kserokopii dokumentów obejmujących informację prostą, do tego stopnia, że działania te zakłócają normalny tok działania podmiotu zobowiązanego i utrudniają wykonywanie przypisanych mu zadań (vide: Katarzyna Wróblewska, Informacja prosta a informacja przetworzona, „Informacja w Administracji Publicznej”, R. 2017, nr 2, str. 47 i n.)

Informacja przetworzona to taka informacja, która została przygotowana „specjalnie” dla wnioskodawcy według wskazanych przez niego kryteriów (P. Szustakiewicz, Jawność umów w zamówieniach publicznych, *Zamówienia Publiczne. Doradca* 2008, Nr 3, s. 4). Informacją przetworzoną jest informacja publiczna, która została opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych [E. Jarzęcka-Siwik, Ograniczenie dostępu do informacji przetworzonej, *PS* 2004, Nr 7-8, s. 151; M. Chmaj, (w:) M. Bidziński, M. Chmaj, P. Szustakiewicz, *Ustawa o dostępie do informacji publicznej. Komentarz*, Warszawa 2010, s. 41].

Przetworzenie informacji następuje więc w celu wytworzenia nowego, niebędącego w posiadaniu organu dokumentu, który spełniałby kryteria i wymagania zawarte w złożonym wniosku o udostępnienie informacji publicznej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.) prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Interes publiczny odnosi się w swej istocie do spraw związanych z funkcjonowaniem państwa oraz innych ciał publicznych jako pewnej całości, szczególnie z funkcjonowaniem podstawowej struktury państwa. Skuteczne działanie w granicach interesu publicznego wiąże się z możliwością realnego wpływania na funkcjonowanie określonych instytucji państwa w szerokim tego słowa znaczeniu (wyr. WSA w Warszawie z 17.5.2005 r., II SA/Wa 481/05). Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2011 r. (I OSK 1737/2011) wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania danych dla poprawy funkcjonowania organów administracji i lepszej ochrony interesu publicznego. Ograniczenie to stanowi

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Administratora oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie <http://bip.mkidn.gov.pl> w zakładce ochrona danych osobowych.

konsekwencję zasady podporządkowania interesu prywatnego interesowi publicznemu, która ma za zadanie chronić podmioty zobowiązane do udzielenia informacji publicznej przed koniecznością reorganizacji ich struktury i zasad pracy, w przypadku obowiązku przetwarzania posiadanych informacji udzielanych wnioskodawcom dla ich celów prywatnych.

W zaistniałej sytuacji faktycznej uznać należało, że wnioskowana przez Stowarzyszenie Watchdog Polska informacja spełnia przesłanki informacji przetworzonej i jako taka może być udostępniona jedynie przy spełnieniu warunku szczególnie ważnego interesu publicznego. Wnioskujący wskazał, że żądana informacja jest istotna dla dużego kręgu odbiorców, jednakże przytoczone przez niego argumenty nie mogą zostać uznane za szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wnioskujący nie wykazał w jaki sposób uzyskanie powyższej informacji przetworzonej mógłby wykorzystać dla poprawy funkcjonowania organów administracji. Wobec powyższego, należało wydać decyzję treści jak wyżej.

W postępowaniu zakończonym wydaniem decyzji stanowisko zajęły następujące osoby: Dyrektor Generalny Jarosław Czuba, Zastępca Dyrektora Centrum Informacyjnego Anna Bocian, Radca ds. informacji publicznej Izabela Jaworska, Radca prawny Piotr Szady.

## POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronie nie przysługuje odwołanie, jednakże na podstawie art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.) strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się, w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji, do Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy albo na podstawie art. 52 i 53 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2020 r. poz. 2325, z późn.zm.) wnieść skargę na niniejszą decyzję – za pośrednictwem Ministra Kultury Dziedzictwa Narodowego i Sportu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie przy ul. Jasnej 2/4 w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Wpis od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy na zasadach określonych w rozdziale 3 działu V ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2020 r. poz. 2325, z późn.zm).

wz. MINISTRA  
KULTURY, DZIEDZICTWA NARODOWEGO  
I SPORTU  
SEKRETARZ STANU



Jarosław Sellin

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Watchdog Polska, ul. Ursynowska 22/2, 02-605 Warszawa
2. a/a

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Administratora oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie <http://bip.mkidn.gov.pl> w zakładce ochrona danych osobowych.

ul. Krakowskie Przedmieście 15/17, 00-071 Warszawa, tel.: 22 42 10 401, fax: 22 826 75 33, e-mail: minister@mkidn.gov.pl



Ministerstwo  
Kultury  
Dziedzictwa  
Narodowego  
i Sportu

MINISTERSTWO KULTURY,  
DZIEDZICTWA NARODOWEGO I SPORTU  
ul. Krakowskie Przedmieście 15/17  
00-071 Warszawa

R



Poczta Polska  
Opłata pobrana \_\_\_\_\_ zł \_\_\_\_\_ gr

31 SIE. 2021

2021



OPŁATA POBRANA  
TAXE PERÇUE POLAND  
Umowa-Akt-07/2003 r.  
z dnia 28.02.2003 r.  
Nadano w UP Warszawa 1

CI-ZIP.0110.6.2021



559524 2021-08-24 03 POLECONA ZPO

Katarzyna Batko- Toluć  
Sieć Obywatelska Watchdog Polska  
Ursynowska 22/2  
02-605 Warszawa

441669