



**TELEWIZJA POLSKA**

**Biuro Spraw Korporacyjnych**

Warszawa, dnia 12 października 2020 r.

**Telewizja Polska S.A.**  
**Biuro Spraw Korporacyjnych**  
**ul. J.P. Woronicza 17**  
**00-999 Warszawa**

Nr *TVP/BSK/029-M/2020*

**Stowarzyszenie Sieć Obywatelska**  
**Watchdog Polska**  
**ul. Ursynowska 22/2**  
**02-605 Warszawa**

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 17 ust. 1 *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1429, z późn. zm.)*, art. 104 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096)* po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska o udostępnienie informacji publicznej tj. o przekazanie następujących informacji:



**TELEWIZJA POLSKA**

**Biuro Spraw Korporacyjnych**

wszystkich wydań „Wiadomości” emitowanych w dniach od 13 kwietnia do 13 maja 2020 r.

odmawia się udzielenia informacji publicznej w w/w zakresie z uwagi na brak szczególnie istotnego interesu publicznego w jej udostępnieniu.

Wnioskiem z dnia 29 maja 2020 r. (doręczonym Organowi w dniu 3 czerwca 2020 r.) Wnioskodawca wnioskował o udzielenie informacji w w/w zakresie. Organ przystąpił do przygotowania odpowiedzi. W toku pracy Organ stwierdził, iż zakres wnioskowanych informacji jest obszerny i obejmuje obowiązek przetworzenia, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Pismem z dnia 27 lipca 2020 r. Organ wezwał Wnioskodawcę do wykazania w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania, w jakim zakresie występuje szczególna istotność dla interesu publicznego, by dokonać przetwarzania żądanych informacji publicznych. W wezwaniu tym Organ wskazał, iż w razie braku odpowiedzi we wskazanym terminie Telewizja Polska S.A. samodzielnie dokona oceny, czy w sprawie zachodzi szczególna istotność dla interesu publicznego, by dokonać przetworzenia żądanych informacji publicznych.

W piśmie z dnia 18 sierpnia 2020 r. stanowiącym odpowiedź Wnioskodawcy na w/w wezwanie Organu Wnioskodawca nie wykazał w jakim zakresie występuje szczególna istotność dla interesu publicznego, by dokonać przetwarzania żądanych informacji publicznych.

## Biuro Spraw Korporacyjnych

Zgodnie z art. 1 ust. 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1429, z późn. zm.), zwanej dalej UDDIP każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonym w niniejszej ustawie.

Zgodnie z treścią art. 6 UDDIP informacje żądane przez Wnioskodawcę stanowią informację publiczną.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 3 ust. 1 pkt 1 UDDIP prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji, przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Według Organu informacje żądane przez Wnioskodawcę stanowią informację przetworzoną.

UDDIP nie zawiera definicji informacji przetworzonej.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 30 lipca 2008 r. (sygn. akt: II SA/Gd 208/08) Sąd orzekł: „Informacja publiczna przetworzona to taka informacja, na którą składa się pewna suma tak zwanej informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Takie zabiegi czynią informacje proste, informacją przetworzoną, której udzielenie skorelowane jest z potrzebą wykazania przesłanki interesu publicznego (tak - Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyrokach z dnia 17 października 2006 r., sygn. akt I OSK 1347/05, Baza Orzeczeń oraz z dnia 23 stycznia 2008 roku, I OSK 521/07, <https://cbois.nsa.gov.pl>; Wojewódzki Sąd

Administracyjny w Warszawie w wyrokach z dnia 22 lutego 2006 r., sygn. akty II SA/WA 1721/05.”.

Informacja publiczna przetworzona, to taka informacja, która jest wynikiem działań wykraczających poza zakres działań mieszczących się w ramach podstawowych kompetencji organu „przy rozstrzyganiu tego typu spraw należy mieć na uwadze, iż ograniczenie wprowadzone przepisem art. 3 ust. 1 pkt 1 DostInfPubU w zakresie udzielania informacji publicznej przetworzonej ma zapobiegać sytuacjom, w których działania organu skupiać się będą nie na funkcjonowaniu w ramach przypisanych kompetencji, lecz na czynnościach związanych z udzielaniem informacji publicznej” – wyrok NSA z dnia 5 września 2013 r. I OSK 953/13.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 27 lipca 2016 r. II SAB/Go 57/16 „Informacja przetworzona, to informacja, którą podmiot zobowiązany na dzień złożenia wniosku nie dysponuje (nie posiada gotowej informacji odpowiadającej żądaniu), w związku z czym jej udostępnienie wymaga podjęcia dodatkowych czynności połączonych z sięgnięciem do dokumentacji źródłowej oraz zaangażowaniem do tych czynności określonych środków osobowych i finansowych. Przetworzenie informacji jest zebraniem lub zsumowaniem pojedynczych wiadomości będących w posiadaniu podmiotu zobowiązanego, wymagającym samodzielnego ich zredagowania związanego z koniecznością przeprowadzenia przez tenże podmiot czynności analitycznych, których końcowym efektem jest dokument pozwalający na dokonanie przez wnioskodawcę samodzielnej interpretacji i oceny. Informacja przetworzona jest więc jakościowo nową informacją powstałą w wyniku czynności technicznych i określonego działania intelektualnego na zbiorze informacji prostych już znajdujących się w posiadaniu podmiotu zobowiązanego, przygotowaną specjalnie dla wnioskodawcy według wskazanych przez niego kryteriów.”.

W wyroku z dnia 5 marca 2015 r. Naczelny Sąd Administracyjny (I OSK 863/14) orzekł: „Podkreślić należy, iż informacja publiczna przetworzona nie posiada na gruncie obowiązującego prawa swojej definicji legalnej. Jednakowoż można wskazać, iż charakter taki mogą mieć dane publiczne, które co do zasady wymagają dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych, ekspertyz, połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych organu, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Uzyskanie żądanych przez wnioskodawcę informacji wiązać się zatem musi z potrzebą ich odpowiedniego przetworzenia, co nie zawsze należy utożsamiać z wytworzeniem rodzajowo nowej informacji, jak chce WSA. Przetworzenie może bowiem polegać np. na wydobyciu poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów (które to zbiory mogą być prowadzone w sposób uniemożliwiający proste udostępnienie gromadzonych w nich danych) i odpowiednim ich przygotowaniu na potrzeby wnioskodawcy (opracowaniu nawet prostego zestawienia w tym zakresie). Tym samym również suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich pozyskaniem wysokości nakładów jakie musi ponieść organ, może być traktowana jako informacja przetworzona. Jednocześnie NSA podkreśla potrzebę pro-obywatelskiego wykładania przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej i nie tworzenia sztucznych barier, utrudniających pozyskiwanie wiedzy o sprawach publicznych np. poprzez zasłanianie się skomplikowaniem wewnętrznej struktury lub niedostosowaniem wykorzystywanych systemów obsługi danych. Organy muszą się liczyć z tym, iż każdy zainteresowany podmiot ma prawo uzyskać odpowiedź na interesujące go kwestie ze sfery spraw publicznych, a organ zobowiązany jest temu uczynić zadość. Nie zmienia to jednak okoliczności, iż konkretne żądanie może w istocie zawierać wniosek o udostępnienie informacji publicznej przetworzonej.”.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 stycznia 2014 r. (I OSK 2111/13) orzekł, iż „Prawo do uzyskania informacji publicznej

## Biuro Spraw Korporacyjnych

przetworzonej ma jedynie taki wnioskodawca, który jest w stanie wykazać w chwili składania wniosku swoje indywidualne, realne i konkretne możliwości wykorzystania dla dobra ogółu informacji publicznej, której przygotowania się domaga, tj. uczynienia z niej użytku dla dobra ogółu w taki sposób, który nie jest dostępny dla każdego posiadacza informacji publicznej. Uprawnienie to nie służy zatem wszystkim podmiotom potencjalnie zainteresowanym w uzyskaniu informacji publicznej po to, by ją móc następnie udostępnić ogółowi, gdyż cel ten jest co najwyżej ukierunkowany na podstawowe "niekwalifikowane" realizowanie interesu publicznego."

Analizując wniosek o udostępnienie informacji publicznej konieczna jest jego ocena pod kątem możliwości technicznoorganizacyjnych Organu, czyli jak dużo pracy i środków będzie wymagała realizacja wniosku o udzielenie informacji publicznej.

Organ ustalił, iż uzyskanie dostępu do archiwum nagrań video audycji informacyjnych z anteny związane jest z czasochłonną procedurą, a udostępnienie nagrań dodatkowo wymaga zgód formalnych dysponenta oraz czynności technicznych, takich jak przegląd/selekcja, przegranie i eksport plików. TVP nie ma do dyspozycji bazy czy narzędzi, które umożliwiłyby zaznaczanie w bazie i wysyłanie do odbiorców gotowych plików z nagraniami Internetem w sposób prosty i szybki.

Do kwietnia 2018 rejestracja wydań audycji informacyjnych z anteny odbywała się w Telewizyjnej Agencji Informacyjnej na płytach DVD. Usługi z wykorzystaniem tych nośników realizowano wg ścieżki: wniosek – zgoda dysponenta (Dyrektora TAI) – wyszukanie i pobranie nośnika z Wideoteki TAI – przegląd i przegranie na zestawie montażowym Działu Sprzedaży Usług – ew. umowa licencyjna – wystawienie faktury – weryfikacja płatności – wysyłka materiału przez Internet.



## TELEWIZJA POLSKA

### Biuro Spraw Korporacyjnych

Od kwietnia 2018 r. audycje informacyjne rejestrowane są na serwerze, do którego nie ma bezpośredniego dostępu. W celu uzyskania nagrania danej audycji lub przedziału czasowego konieczne jest zgłoszenie takiej potrzeby w Wideotece TAI, która wgra audycje do katalogu założonego dla danego użytkownika/pracownika. Kolejną czynność to przegranie audycji na własny dysk i wycięcie poszukiwanego fragmentu. Tak jak poprzednio procedura udostępniania nagrań wnioskodawcom zewnętrznym jest następująca: wniosek – zgoda dysponenta (Dyr. TAI) – zgłoszenie wewnętrzne w Wideotece TAI – selekcja i kopiowanie – ew. umowa licencyjna – wystawienie faktury – weryfikacja płatności – wysyłka materiału przez Internet.

Każda poszukiwana audycja musi być skopiowana w ten czasochłonny sposób i z tego powodu kontrahent jest zawsze obciążany kosztami technicznymi przegrania. Dla uproszczenia TVP stosuje najniższą stawkę cennikową (95 zł + VAT za każde 1/2h pracy). Powyższa procedura odnosi się wyłącznie do sytuacji, w której TVP korzysta z nagrań całych audycji z anteny.

TVP nie jest w stanie wyliczyć ewentualnych przybliżonych kosztów przegrania dla Wnioskodawcy, ponieważ użyte przez niego określenie „wszystkie wydania Wiadomości” jest nieprecyzyjne - nie wiadomo, czy przedmiotem udostępnienia mają być tylko wydania główne, czy także dodatkowe 3 wydania co dzień, co znacząco zwiększy zakres pracy przy zaciąganiu plików, wyszukaniu i przegraniu.

W przedmiotowej sprawie biorąc pod uwagę, iż wniosek jest obszerny udzielenie informacji wymagałoby wykonania w/w czynności. Organ bowiem nie posiada gotowej informacji odpowiadającej żądaniu.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż żądane przez Wnioskodawcę informacje posiadają charakter informacji przetworzonej, a zatem Organ miałby obowiązek pozytywnego rozpatrzenia wniosku wyłącznie w sytuacji spełnienia przesłanki szczególnej istotności dla interesu publicznego.



## TELEWIZJA POLSKA

### Biuro Spraw Korporacyjnych

Żądając informacji publicznej przetworzonej Wnioskodawca powinien wykazać, w jakim zakresie jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego, tj. w jakim zakresie zamierza wykorzystać uzyskane informacje dla poprawy funkcjonowania organów administracji publicznej i lepszej ochrony interesu publicznego.

Art. 3 ust. 1 pkt UDDIP ogranicza uprawnienie do uzyskania informacji przetworzonej przez konieczność wykazania, że jej uzyskanie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Z brzmienie tego przepisu wynika, iż nie jest wystarczającym, aby uzyskanie informacji przetworzonej było istotne dla interesu publicznego. Ma być szczególnie istotne, co stanowi dodatkowe kryterium przy ocenie, czy dany wnioskodawca ma prawo do jej uzyskania. To wnioskodawca powinien wykazać, iż uzyskanie informacji przetworzonej nie tylko jest ważne dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania uzyskanych danych dla poprawy funkcjonowania organów administracji i lepszej ochrony interesu publicznego. Nie bez znaczenia jest tu charakter lub pozycja wnioskodawcy, a zwłaszcza realna możliwość wykorzystania uzyskanych informacji. Mają one wpływ na ocenę istnienia szczególnego interesu publicznego uzasadniającego uwzględnienie wniosku. Tak rozumiane wykorzystywanie informacji w interesie publicznym ma przeciwdziałać składaniu wniosków, które mają prowadzić do uzyskania informacji przetworzonej dla realizacji celów osobistych lub komercyjnych i ma zapobiegać sytuacjom, w których działania organu będą koncentrować się nie na działaniu w ramach powierzonych mu kompetencji, ale na udzielaniu informacji publicznej. W związku z powyższym wnioskodawca domagający się udostępnienia informacji przetworzonej dla wykazania w jakim zakresie jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego powinien wyjaśnić w jaki sposób zamierza wykorzystać uzyskane informacje dla ochrony tego interesu lub poprawy funkcjonowania organów administracji publicznej.



TELEWIZJA POLSKA

Biuro Spraw Korporacyjnych

Przy ocenie szczególności dla interesu publicznego ma znaczenie nie tylko intencja wnioskodawcy i wskazany przez niego cel, ale również to, czy może ona zostać konkretnie wykorzystana dla dobra publicznego.

Zdaniem Organu Wnioskodawca nie wykazał w przedmiotowej sprawie, że informacje które zamierza uzyskać nie dotyczą wyłącznie jego interesu, że działa on w interesie publicznym, a informacje, których ujawnienia się domaga mają szczególne znaczenie dla funkcjonowania państwa.

Prawo do uzyskania informacji publicznej przetworzonej przysługuje jedynie takiemu wnioskodawcy, który wykaże, w chwili składania wniosku, swoje indywidualne, realne i konkretne możliwości wykorzystania dla dobra ogółu informacji publicznej, której przygotowania domaga, tj. uczynienia z niej użytku dla dobra ogółu w taki sposób, który nie jest dostępny dla każdego posiadacza informacji publicznej.

Tego, w opinii Organu, Wnioskodawca również nie wykazał.

TELEWIZJA POLSKA S.A.  
BIURO SPRAW KORPORACYJNYCH  
Z-ca Dyrektora ds. korporacyjnych  
*Robert Sołek*

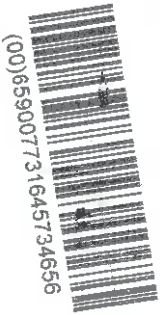
Pouczenie: Zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej w związku z art. 127 § 3 i art. 129 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, strona może wystąpić do Telewizji Polskiej S.A. z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Stronie przysługuje również, na podstawie art. 52 § 3 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, prawo do wniesienia skargi na niniejszą decyzję bez skorzystania z prawa do wystąpienia z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę należy wnieść, na podstawie art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w związku z art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Telewizji Polskiej S.A. z siedzibą w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

TELEWIZJA POLSKA Spółka Akcyjna  
BIURO SPRAW KORPORACYJNYCH  
00-999 Warszawa, ul. J. P. Woronicza 17  
tel. 22 547-54-34, fax 22 547-85-60

71P/BSK/027-M/2020

za potwierdzeniem odbioru

R



(00)659007731645734656

2020

POLECZ

(00)659007731645734656

PRIORYTET



„OPŁATA POBRANA  
TAXE PERÇUE - POLOGNE  
Umowa z Poczta Polska S.A.  
ID 391613W”

13.10.2020

Stowarzyszenie Sieć Bywalejska  
Wzrosty Polka  
ul. Marsyńska 22/2  
02-605 WARSZAWA

1/2