



Minister Klimatu i Środowiska

DIŚ-IV.051.3.2024.AB
3409128.13471448.10925960
Warszawa, 21-10-2024

**Stowarzyszenie Sieć Obywatelska
Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa**

ePUAP

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA WNIOSKU

Działając na podstawie art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹, zwanej dalej: „KPA” zawiadamiam, iż wniosek Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska (dalej także „Stowarzyszenie”) z dnia 27 września 2024 r. (data wpływu do tutejszego urzędu) w sprawie publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) danych o umowach zawartych przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie został uwzględniony.

UZASADNIENIE

W dniu 27 września 2024 r. Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska, na podstawie art. 63 Konstytucji RP i art. 241 KPA wystąpiło do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o:

- 1) publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej rejestru wszystkich umów cywilnoprawnych, które są wprowadzane do Centralnego Rejestru Umów Ministerstwa Klimatu i Środowiska, niezależnie od ich wartości,
- 2) publikowanie rejestru umów w sposób umożliwiający łatwe przeglądanie i analizowanie, np. poprzez udostępnianie pliku w formacie arkusza kalkulacyjnego (np. CSV lub XLSX), zawierającego co najmniej następujące informacje o każdej umowie: numer umowy, data zawarcia umowy, strony umowy, przedmiot umowy, wartość umowy, okres obowiązywania umowy, informacje o wykonaniu umowy (np. data zakończenia, wartość wykonanych usług),
- 3) aktualizowanie rejestru umów na bieżąco, co najmniej raz na kwartał.

W uzasadnieniu wniosku Stowarzyszenie wskazało, iż powyższe działanie zapewni stały i powszechny dostęp do tych informacji i przyczyni się do zwiększenia transparentności działań Ministerstwa Klimatu i Środowiska (MKiŚ).

Minister Klimatu i Środowiska, po przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy, stwierdził, co następuje.

¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 572 j.t.

Stosownie do art. 34a i nast. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych², zadanie prowadzenia rejestru umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych (JSFP) zostało powierzone Ministrowi Finansów. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, powołane przepisy wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Przepisy prawa szczegółowo regulują kwestie sposobu prowadzenia przedmiotowego rejestru, jak również zakresu danych w nim publikowanych. Rejestr ten jest zbiorczym zestawieniem informacji o umowach zawartych przez JSFP. Ma być on prowadzony w formie elektronicznej, jako system teleinformatyczny w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne³ i udostępniany na stronie podmiotowej BIP JSFP.

Dane do rejestru umów będą wprowadzać kierownicy jednostek sektora finansów publicznych bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od daty zawarcia umowy. Co istotne, informacje zamieszczone w rejestrze dotyczyć będą umów, które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej⁴.

W rejestrze zamieszczane będą informacje o umowach zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł. Katalog informacji o umowach, które podlegają zamieszczeniu w rejestrze umów obejmuje:

- numer umowy - o ile taki nadano;
- datę i miejsce zawarcia umowy;
- okres obowiązywania umowy;
- oznaczenie stron umowy, w tym przedstawicieli stron;
- określenie przedmiotu umowy;
- wartość przedmiotu umowy;
- informacje o źródłach i wysokości współfinansowania przedmiotu umowy.

Ponadto, w rejestrze umów znajdują się informacje o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub wygaśnięciu.

Za niewypełnianie obowiązków związanych z rejestrem umów, ustawodawca przewidział sankcję karną, postanawiając, że kto nie wykonuje lub nie dopuszcza do wykonania obowiązku prowadzenia, aktualizacji lub udostępnienia rejestru umów, albo podaje w nim nieprawdziwe dane, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

W świetle powyższego, kwestia prowadzenia jawnego rejestru umów przez JSFP jest uregulowana w przepisach prawa.

Odnosząc się do stanu faktycznego sprawy, wskazać należy, iż zgodnie z informacją przekazaną Państwu pismem z dnia 17 lipca 2024 r. znak: DIŚ-VI.0190.74.2024.PM, w Ministerstwie Klimatu i Środowiska prowadzony jest Centralny Rejestr Umów. Na podstawie ww. rejestru, Biuro Finansowe MKiŚ przygotowuje i publikuje dane dotyczące zawartych umów na ogólnodostępnym portalu: dane.gov.pl, pod linkiem:

<https://dane.gov.pl/pl/dataset/732,rejestr-zawartych-umow-ms>

² Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.

³ Dz.U. z 2024 r. poz. 307 j.t.

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 902 j.t.

Publikowane rejestry spełniają wszystkie kryteria wskazane we wniosku Stowarzyszenia. Tym samym zamieszczanie ich dodatkowo w BIP byłoby powieleniem spełnionego już przez MKiŚ wymogu w zakresie jawności finansów publicznych.

Reasumując, w ocenie MKiŚ obecna forma publikacji informacji dotyczących zawartych umów realizuje zasadę transparentności działań MKiŚ oraz umożliwia sprawowania kontroli nad gospodarowaniem środkami publicznymi. Dlatego też, przedmiotowy wniosek Stowarzyszenia nie został uwzględniony.

Jednocześnie, w związku z art. 247 KPA⁵ informuję o treści przepisów art. 239 KPA⁶.

Z upoważnienia Ministra

Marcin Wiśniewski
Zastępca Dyrektora
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Biuro Kontroli i Audytu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

⁵ Do wniosków stosuje się odpowiednio przepisy art. 230, 237 § 2 i art. 238 KPA

⁶ Art. 239 § 1 KPA - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.