

Łódź, dnia 19 grudnia 2022 r.

ZRP.070.99.2022

**Stowarzyszenie Sieć  
Obywatelska Watchdog Polska  
ul. Ursynowska 22/2  
02-605 Warszawa  
email:  
biuro@siecobywatelska.pl**

**WEZWANIE  
DO UZUPEŁNIENIA BRAKÓW FORMALNYCH  
WNIOSKU O DOSTĘP DO INFORMACJI PUBLICZNEJ**

W związku z przesłanym w dniu 05 grudnia 2022 roku wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej, z uwagi na to że informacja publiczna, o udzielenie której wystąpił Wnioskodawca, wymaga przetworzenia, na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 06 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022r., poz. 902) wzywam Państwa w terminie 7 dni od daty odbioru niniejszego pisma do uzupełnienia braków złożonego wniosku poprzez wykazanie, że udostępnienie informacji publicznej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, pod rygorem wydania decyzji odmownej.

W sytuacji nie wykazania powodów, iż uzyskanie informacji publicznej przetworzonej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, zachodzić będzie potrzeba wydania decyzji administracyjnej, o której mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 06 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022r., poz. 902).

**UZASADNIENIE**

Wnioskodawca w dniu 05 grudnia 2022 roku zwrócił się do Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie „udostępnienia odpowiedzi w formacie możliwym do przetwarzania maszynowego na pytania 24 i 25 wraz z metryczką lub po prostu o udostępnienie całej bazy z odpowiedziami.”

Informacja publiczna w zakresie przedstawionym przez Wnioskodawcę wymaga przetworzenia. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 06 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej prawo do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej obejmuje uprawnienie w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Do udzielenia informacji publicznej, o którą wnosi Wnioskodawca, jest wymagany znaczny nakład środków i zaangażowania pracowników Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego - informacja żądana przez Wnioskodawcę stanowi informację przetworzoną, bowiem powstała w wyniku wskazanych wyżej działań zbiór nie istnieje w chwili wystąpienia z żądaniem o udostępnienie informacji publicznej.

Informacja publiczna przetworzona, o której mowa w artykule 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, to taka informacja, na którą składa się pewna suma tzw. informacji prostych, dostępnych bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać

się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich zestawień, wyciągów, usunięcia danych chronionych

prawem. Takie zabiegi czynią z informacji prostej informację przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego. (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 08.06.2022 r. II SAB/Ke 48/22).

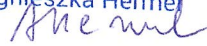
Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 431/17 stwierdził, że "jakkolwiek "informacja publiczna przetworzona" nie posiada na gruncie obowiązującego prawa swojej definicji legalnej, to można wskazać, że charakter taki mogą mieć dane publiczne, które co do zasady wymagają dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych, ekspertyz, połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych organu, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Oznacza to zatem podjęcie przez podmiot zobowiązany do udostępnienia informacji działania o charakterze intelektualnym w odniesieniu do zbioru informacji, który jest w jego posiadaniu i nadania skutkom tego działania cech informacji. **Uzyskanie żądanych przez wnioskodawcę informacji wiązać się zatem musi z potrzebą ich odpowiedniego przetworzenia, co nie zawsze należy utożsamiać z wytworzeniem rodzajowo nowej informacji. Przetworzenie może bowiem polegać np. na wydobyciu poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów (które to zbiory mogą być prowadzone w sposób uniemożliwiający proste udostępnienie gromadzonych w nich danych) i odpowiednim ich przygotowaniu na potrzeby wnioskodawcy. Tym samym również suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich pozyskaniem wysokości nakładów, jakie musi ponieść organ, czasochłonności, liczby zaangażowanych pracowników - może być traktowana jako informacja przetworzona".**

Podobnie orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia z dnia 18 października 2022 r. III OSK 5521/21 stwierdzając, iż /.../ w orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wykształcił się pogląd, że w pewnych wypadkach szeroki zakres wniosku wymagający zgromadzenia, przekształcenia (zorganizowania) i sporządzenia wielu kserokopii określonych dokumentów, może wymagać takich działań organizacyjnych i angażowania środków osobowych, które zakłócają normalny tok działania podmiotu zobowiązanego i utrudniają wykonywanie przypisanych mu zadań. Informacja wytworzona w taki sposób, pomimo iż składała się z wielu informacji prostych będących w posiadaniu organu, powinna być uznana za informację przetworzoną, bowiem powstały w wyniku wskazanych wyżej działań zbiór nie istniał w chwili wystąpienia z żądaniem udostępnienia informacji publicznej (zob. wyroki NSA: z 9 sierpnia 2011 r., I OSK 792/11 i z 28 października 2016 r., I OSK 1656/15). "

Udostępnienie informacji publicznej przetworzonej uwarunkowane jest wykazaniem przez wnioskodawcę, że jej uzyskanie jest "szczególnie istotne dla interesu publicznego" w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy. Wskazany przez Wnioskodawcę we wniosku cel uzyskania informacji nie spełnia przesłanki, że jej pozyskanie jest „szczególnie istotne dla interesu publicznego”.

Z uwagi na powyższe, wezwanie do uzupełnienia braków formalnych złożonego wniosku w zakresie wskazanym w niniejszym piśmie, jest zasadne.

Z up. Dyrektora  
Narodowego Instytutu  
Samorządu Terytorialnego

Agnieszka Hermel  
  
KIEROWNIK ZESPOŁU  
DO SPRAW REALIZACJI PROJEKTÓW,  
ANALIZ I DZIAŁALNOŚCI WYDAWNICZEJ